

Актуальные вопросы промышленной безопасности

Докладчик: начальник отдела экспертизы промышленной безопасности

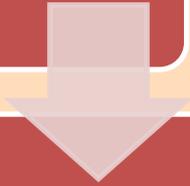
Богачев Игорь Юрьевич

Содокладчик: технический директор, руководитель экспертной группы по промышленной безопасности

Буракшаева Галина Михайловна

Развитие правовой основы промышленной безопасности в России (касательно Разрешений на применение)

21.07.1997 – Федеральный закон N 116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

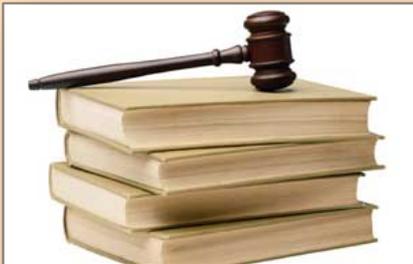


19.07.2011 - Внесение изменений в Федеральный закон N 116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании"



04.03.2013 - Внесение изменений в Федеральный закон N 116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (вступил в силу 15 марта 2013 года)

Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»



ВСТУПИЛ В СИЛУ 15 МАРТА 2013 ГОДА

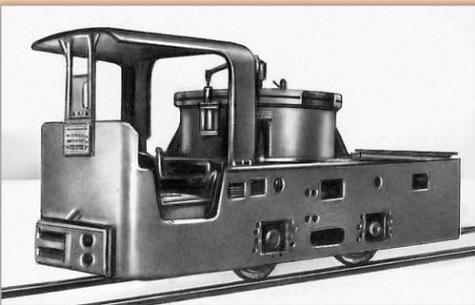
«Новый» федеральный закон о промышленной безопасности гармонизирован с законодательством Евросоюза.

Согласно п.6 ст.1 и п.3 ст.11 Федерального закона №22-ФЗ, с 1 января 2014 года выдача Разрешений на применение технических устройств на ОПО отменена.



До конца 2013 года выдача разрешений на применение технических устройств, применяемых на ОПО, осуществляется только на те технические устройства, которые не вошли в перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия **требованиям действующих Технических регламентов Таможенного союза.**

Например:



гировозы



бетоноукладчики



машины шахтные подъемные



шкивы проходческие

Разрешения на применения, выданные до 1.01.2014г., действительны в течение срока, на который выданы, то есть в течение 5-ти лет.

Классификация ОПО по степени риска возникновения аварий и масштабам их возможных последствий:

- I класс** – объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс** – объекты высокой опасности;
- III класс** – объекты средней опасности;
- IV класс** – объекты низкой опасности.

Со вступлением закона № 22-ФЗ в силу началась процедура перерегистрации опасных объектов в соответствии с новой классификацией по уровню потенциальной опасности.

Перерегистрация ОПО должна быть произведена в обязательном порядке в срок до 1 января 2014 года.



Новый ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусматривает:

- 1) исключение плановых проверок соблюдения требований промбезопасности на объектах низкого (IV) класса опасности;
- 2) сокращение количества проверок на объектах среднего (III) класса опасности;
- 3) отмену выдачи разрешений на применение ТУ на ОПО;
- 4) отмену обязательного проведения экспертизы промбезопасности документации на капремонт ОПО;
- 5) сокращение количества оснований для изменения декларации промбезопасности;
- 6) возможность осуществления проектирования и эксплуатации ОПО на основании определяемых проектировщиком индивидуальных требований, учитывающих особенности применения инновационных технологий.

График вступления в силу отдельных положений ФЗ № 22:

С 1 июля 2013 года:

- введен уведомительный порядок начала деятельности по эксплуатации ОПО IV класса опасности.
- введено объединенное лицензирование взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

К 1 января 2014 года:

- планируется исключение функции Ростехнадзора по выдаче разрешений на применение технических устройств на ОПО
- необходимо провести перерегистрацию ОПО с присвоением им класса опасности

13 мая 2013 года принято Постановление Правительства РФ № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза».

Согласно Постановлению, **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) уполномочена осуществлять госнадзор за соблюдением требований следующих ТР ТС:**

- ТР ТС «О безопасности машин и оборудования»;
- ТР ТС «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»;
- ТР ТС «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»;
- ТР ТС «О безопасности лифтов».

Все оборудование и технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, подпадают под контроль Ростехнадзора



- Оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия
- Подъемные сооружения
- Электрооборудование взрывозащищенное групп I и II и электрооборудование рудничное нормального исполнения.
- Горно-шахтное и обогатительное оборудование
- Оборудование для нефтегазодобывающих и газоперерабатывающих производств
- Оборудование для геологоразведочных и геофизических работ в нефтяных и газовых скважинах.
- Оборудование и технические устройства для объектов магистрального трубопроводного транспорта с проектным давлением 5,5 МПа и более.
- Вновь изготовленные технические устройства для металлургии



- Насосы жидкостные и вакуумные, насосные агрегаты, компрессоры и компрессорные агрегаты воздушные и газовые.
- Арматура, применяемая на опасных производственных объектах.
- металлоконструкции, опоры и защитные кожуха для технологического оборудования.
- Оборудование и технические устройства систем газоснабжения
- Оборудование, применяемое на химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и других производствах и объектах, работающее с взрывопожароопасными, токсичными, агрессивными и другими опасными средами.
- Приборы и средства автоматизации
- Цистерны, контейнеры специализированные и баллоны для газов, взрывопожароопасных и токсичных сред.
- Оборудование для перевозки (транспортирования) опасных грузов.



«Промышленная безопасность» подразумевает состояние защищенности общества от аварий на опасном производственном объекте и их последствий.



Оборудование, применяемое на опасных производственных объектах, должно соответствовать нормам промышленной безопасности

Чтобы доказать соответствие нормам ПБ, необходимо наличие не только сертификата соответствия требованиям ТР ТС, но и наличие экспертизы промышленной безопасности.



Проведение экспертизы – одно из требований Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Экспертиза промышленной безопасности проводится также, чтобы оценить риск аварии и продлить срок безопасной эксплуатации оборудования.

2 июля 2013 года принят закон N 186-ФЗ о проведении экспертизы промышленной безопасности. С 1 января отменяется утверждение заключений ЭПБ в Ростехнадзоре, будет введен уведомительный порядок их регистрации в особом реестре.

Ответственность эксперта по ПБ за дачу **заведомо ложного заключения ЭПБ**

«**Заведомо ложное экспертное заключение** – заключение, составленное без проведения экспертизы или составленное по результатам экспертизы, но явно противоречащее содержанию документов, представленных и рассмотренных в ходе экспертизы, а также выводам, к которым в действительности пришел эксперт, проведя экспертизу».

Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

За дачу заведомо ложных заключений ЭПБ устанавливается административная и уголовная ответственность экспертов.

КоАП РФ



Юридические лица – штраф от 300 000 до 500 000 рублей



Должностные лица – штраф от 20 000 до 50 000 рублей или дисквалификация от 6 месяцев до 2-х лет

Ответственность эксперта по ПБ за дачу **заведомо ложного
заключения ЭПБ**

Уголовный кодекс

Последствия

Могло повлечь смерть
человека или повлекло
причинение крупного
ущерба

Причинение тяжкого
вреда здоровью или
смерть человека

Смерть по
неосторожности двух
или более лиц

Наказания

Штраф до 200 000 рублей или
в размере зарплаты виновного
за 6 месяцев
Дисквалификация до 3-х лет

Лишение свободы до 5 лет с
дисквалификацией до 3-х лет
или без такового

Лишение свободы до 7 лет с
дисквалификацией до 3-х лет
или без такового

Для реализации положений нового ФЗ о промышленной безопасности приняты Постановления:

- Постановление Правительства РФ N 492 от 10.06.2013

«О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» - *вступило в силу 1 июля 2013 года;*

- Постановление Правительства РФ N 536 от 26.06.2013

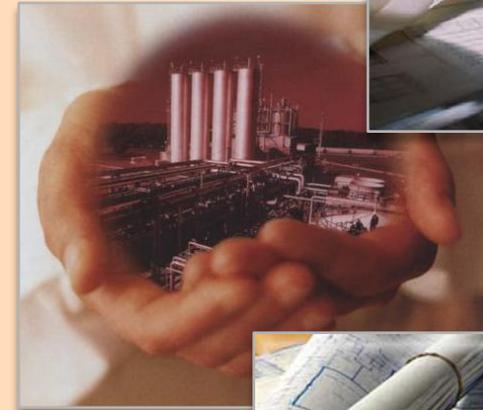
«Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» - *вступает в силу с 1 января 2014 года;*

- Постановление Правительства РФ N 730 от 26.08.2013

«Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» - *вступает в силу с 1 января 2014 года.*

Состав документации систем управления ПБ:

- Положение организации о системе управления промышленной безопасностью
- Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промбезопасности
- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промбезопасности на ОПО
- Планы мероприятий по снижению риска аварий на ОПО
- Иные документы, требующиеся для функционирования системы управления промышленной безопасностью и предусмотренные Положением о системе управления промышленной безопасностью.



Система управления промышленной безопасностью может быть создана юридическим лицом, ИП либо несколькими лицами в составе вертикально-интегрированных структур.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ВЗРЫВОБЕЗОПАСНОСТИ В НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Утвержден Приказ Ростехнадзора № 96 от 11.03.2013 «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств».

Правила включают:

- требования взрывобезопасности технологических процессов
- требования безопасности типовых технологических процессов
- требования к аппаратурному обеспечению, электрооборудованию и электрообеспечению
- требования к системам водопровода, вентиляции, отопления и канализации взрывопожароопасных производств
- меры защиты персонала от травмирования
- категории взрывоопасности технологических блоков
- анализ опасностей технологических процессов
- расчет массы участвующей во взрыве вещества и радиусов зон разрушений.

Разработанные нормы и правила следует применять при:

- проведении ЭПБ
- проектировании, строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, консервации и ликвидации ОПО;
- изготовлении, монтаже, ремонте и обслуживании ТУ, используемых на ОПО

Правила взрывобезопасности вступают в силу с 10 декабря 2013 года.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПО

Для приведения ОПО в соответствие с новыми требованиями эксплуатирующая организация должна:

- Провести обследование фактического состояния производственных объектов;
- Разработать комплекс мер по дальнейшей безопасной эксплуатации ПО, включая обоснование безопасности;
- Внести полученные результаты анализа риска в декларацию промышленной безопасности.

21 июня **утверждены изменения в правилах проведения производственного контроля** за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО и в **правила декларирования промышленной безопасности ОПО.**

- Постановление Правительства РФ N 263 от 10.03.1999 (ред. от 21.06.2013) «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

- Постановление Правительства РФ N 526 от 11.05.1999 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов (с изменениями на 21 июня 2013 года)».

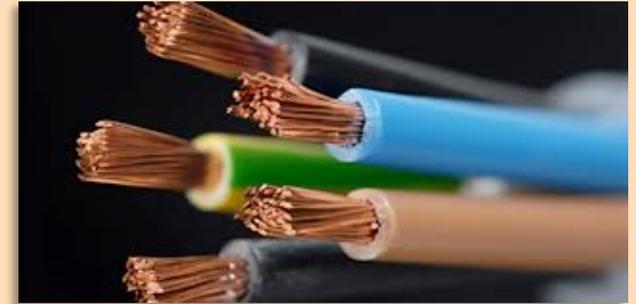
Эти нормативные документы приведены в соответствии с изменениями в ФЗ 116 «О промышленной безопасности ОПО», вступившими в силу 15 марта.

Новые федеральные нормы промышленной безопасности для электроаппаратов и кабелей

31 мая вступили в силу Федеральные нормы и правила в сфере промышленной безопасности, утвержденные *Приказом ФСЭТАН № 630 от 6 ноября 2012 года «Инструкция по выбору и проверке электрических аппаратов и кабелей напряжением 6 (10) кВ»*.

Правила содержат:

- общие требования
- расчет токов короткого замыкания
- указания по выбору и проверке электроаппаратов, установок релейной защиты и кабельной сети высокого напряжения
- порядок выбора и проверки оборудования
- перечень используемых условных обозначений.



Проверка электрических аппаратов, автоматики и устройств релейной защиты должна осуществляться при вводе оборудования в работу и ежегодно в процессе дальнейшей эксплуатации. Также, проверка обязательно проводится после каждого случая поломки, отказа оборудования или его неправильной работы.

НОВЫЕ ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ В НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

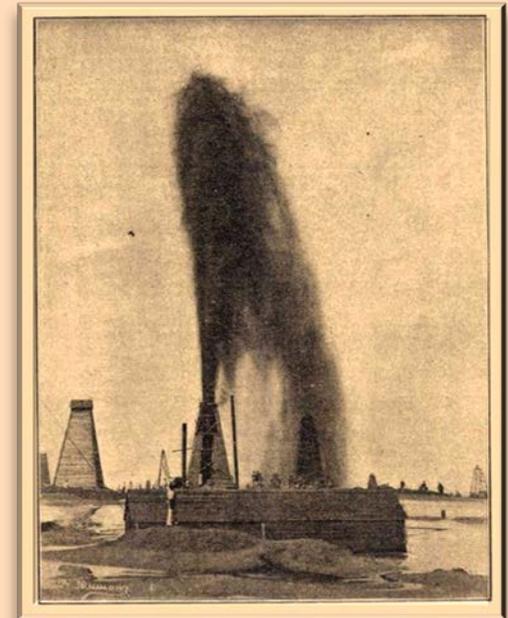
Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»

ОТМЕНЯЕТ

Постановление Федерального горного и промышленного надзора России № 56 от 05.06.2003 «Об утверждении Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности».

Документ устанавливает требования ПБ на объектах:

- скважины, которые закладываются с целью разведки, поиска и эксплуатации месторождений, для создания подземных нефтегазовых хранилищ, захоронения вредных производственных отходов и промышленных стоков;
- скважины, пробуренные для ликвидации нефтяных и газовых и фонтанов;
- обустройства месторождений для подготовки, сбора, хранения нефти, газа и газового конденсата.



Приказ вступит в силу с 18 декабря 2013 года.

**Признаны утратившими силу
следующие постановления Правительства РФ:**

- Постановление №142 «О сроках декларирования промышленной безопасности действующих ОПО» (от 2 февраля 1998 г.)
- Постановление №675 «О декларации безопасности промышленного объекта РФ» (от 1 июля 1995 г.)
- Постановление №928 «О перечне технических устройств, применяемых на ОПО и подлежащих сертификации» (от 11 августа 1998 г.)
- Постановление от 25.12.1998 г. №1540 «О применении технических устройств на ОПО» (утрачивает силу с 1 января 2014 года)

1 августа вступило в силу Постановление Правительства N 610 от 20.07.2013 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»

Функции надзора над всеми объектами электроэнергетики РФ будет осуществлять ФСЭТАН (Ростехнадзор).

Государственный надзор будет осуществляться на всех этапах:

- Во время проведения капитального ремонта;
- При вводе новых объектов в эксплуатацию;
- Во время оперативно-диспетчерской работы;
- При реконструкции производства и проведении прочих работ.



Во время плановых и внеплановых проверок Ростехнадзор будет проверять:

- наличие разрешительной документации;
- соблюдение норм и правил по эксплуатации объектов;
- соблюдение технических регламентов.

Экспертная организация **НТЦ «Техно-стандарт»** осуществляет свою деятельность на основании Лицензии Ростехнадзора № ДЭ-00-2003 от 30.09.2010 г. и свидетельства об аттестации лаборатории неразрушающего контроля № 97А010014.

Спектр услуг по промышленной безопасности

- Экспертиза промышленной безопасности технических устройств (ТУ)
- Экспертиза промышленной безопасности проектной документации
- Диагностика методами неразрушающего контроля
- Техническое освидетельствование и паспортизация ТУ
- Проведение приемочных испытаний
- Разработку технической документации для работы эксплуатирующих организаций (Обоснование безопасности, ПЛА, ПЛАС, ПЛАРН и др.)
- Страхование опасных производственных объектов (ОПО)
- Лицензирование ОПО



НТЦ «Техно-стандарт» проводит экспертизу ТУ и проектов ОПО в следующих отраслях:

- Химическая и нефтехимическая промышленность
- Газовая и нефтяная промышленность
- Горнорудная и горно-шахтная промышленность
- Угольная промышленность
- Metallurgical промышленность
- Грузоподъемные механизмы
- Объекты котлонадзора
- Объекты газораспределения и газопотребления
- Взрывоопасные объекты хранения или переработки растительного сырья



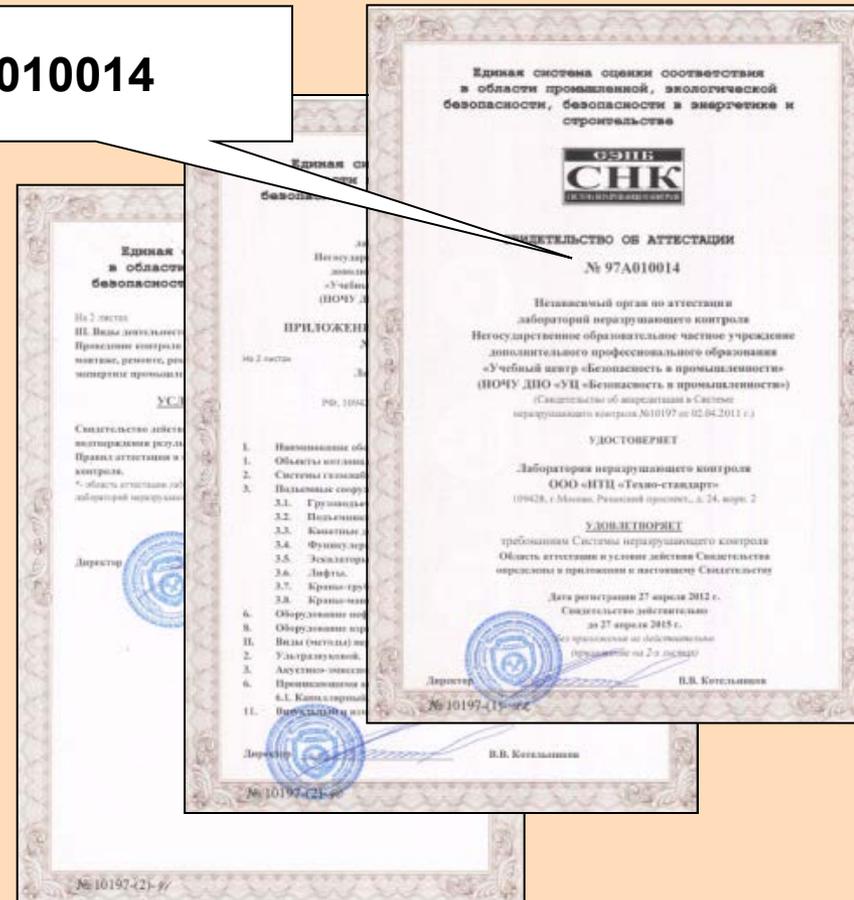
Реализованные проекты НТЦ «Техно-стандарт» по отраслям надзора:



Лаборатория неразрушающего контроля

Лаборатория неразрушающего контроля (свидетельство об аттестации №97А010014) является структурным подразделением НТЦ «Техно-стандарт» и оснащена самым современным оборудованием, включая акустико-эмиссионный комплекс А-LINE 32, ультразвуковой дефектоскоп А1212 Master, эндоскоп Mega IGS 6 мм 36" и другие высокоточные диагностические приборы.

№ 97А010014



Диагностику проводят штатные эксперты НТЦ «Техно-стандарт», имеющие многолетний опыт работы в области технического диагностирования и проведения промышленной безопасности.